# EUROPA PER TUTTI

*Un incontro per conoscere l'Unione Europea (la storia, le istituzioni e le loro competenze, i processi decisionali) affinché ognuno di noi, con la propria sensibilità, possa confrontare le diverse visioni sul presente e sul futuro dell'UE, in vista delle prossime elezioni per il Parlamento europeo.*

**RELATORI: Chiara Riello e Nicola Masiero**

# *DICHIARAZIONE SCHUMAN*

«La Francia ha sempre avuto per obiettivo essenziale servire la pace […]. L’Europa non potrà farsi in una volta sola, né sarà costruita secondo una visione unitaria; essa sorgerà da realizzazioni concrete che creino anzitutto una solidarietà di fatto. L’Unione delle nazioni esige l’eliminazione del contrasto secolare tra la Francia e la Germania.

A tal fine, il Governo francese propone di concentrare immediatamente l’azione su un punto limitato ma decisivo […]. Propone di porre l’insieme della produzione franco-tedesca di carbone e acciaio sotto un’alta autorità comune in un’organizzazione aperta alla partecipazione degli altri Paesi d’Europa.»

# UN PO’ DI STORIA

- 1945. Fine seconda guerra mondiale
- 1947. Piano Marshall
- 1948-1949. Divisione Germania
- 1949. Consiglio d'Europa (Belgio, Danimarca, Francia, Irlanda, Italia, Lussemburgo, Paesi Bassi, Norvegia, Svezia, Gran Bretagna)
- 1950. Dichiarazione Schuman
- 1951. Trattato di Parigi
- 1952. CECA (6 Paesi)
- 1957. Trattati di Roma

- 1958. CEE e EURATOM (6 Paesi)
- 1973. Danimarca, Regno Unito, Irlanda (Europa a 9)
- 1979. Prime elezioni a suffragio universale per il PE
- 1981. Grecia (Europa a 10)
- 1985. Accordo di Schengen
- 1986. Spagna e Portogallo (Europa a 12)
- 1986. Atto Unico Europeo (mercato unico)
- 1989. Caduta del muro di Berlino
- 1993. Trattato di Maastricht
- 1995. Austria, Finlandia, Svezia (Europa a 15)

- 1999. Trattato di Amsterdam
- 2002. Euro
- 2003. Trattato di Nizza
- 2004. Cipro, Malta, Slovenia, Ungheria, Polonia, Slovacchia, Rep. Ceca, Estonia, Lettonia, Lituania (Europa a 25)
- 2007. Romania e Bulgaria (Europa a 27)
- 2009. Trattato di Lisbona
- 2013. Croazia (Europa a 28)
- 2016. Referendum su Brexit

# LE ISTITUZIONI EUROPEE

- IL CONSIGLIO EUROPEO
- IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA
- LA COMMISSIONE EUROPEA
- IL PARLAMENTO EUROPEO

-LA CORTE DI GIUSTIZIA

- BANCA CENTRALE EUROPEA (BCE)

# IL CONSIGLIO EUROPEO

- È il più alto livello di cooperazione tra gli Stati Membri.

- Riunisce i leader dell'Unione Europea:

- Capi di Stato o di Governo (primi ministri) dei paesi membri;
- Il presidente del Consiglio Europeo;
- L'Alto Rappresentante degli Affari Esteri e di Sicurezza Comune.

- Definisce l'orientamento politico generale e le priorità politiche dell'Unione Europea.

- Il suo presidente è Donald TUSK, eletto dal Consiglio europeo per un mandato di due anni e mezzo.

# IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA

- È un organo decisionale essenziale: ha compito sia ESECUTIVO che LEGISLATIVO.

- NEGOZIA e ADOTTA gli atti legislativi, nella maggior parte dei casi insieme al Parlamento europeo.
- COORDINA le politiche degli Stati membri (politiche economiche e di bilancio, istruzione, cultura..).
- ELABORA la politica estera e di sicurezza comune dell'UE.
- CONCLUDE accordi internazionali.

- ADOTTA IL BILANCIO insieme al Parlamento europeo.

# LA SUA COMPOSIZIONE…

- Non ha membri permanenti, ma si riunisce in DIECI DIVERSE CONFIGURAZIONI, ognuna delle quali corrisponde al settore di cui si discute.

A seconda della configurazione, ogni paese membro invia i propri ministri competenti.

- Agricoltura e pesca
- Competitività
- Economia e finanza
- Ambiente
- Occupazione, politica sociale, salute e consumatori
- Istruzione, gioventù, cultura e sport
- Affari esteri
- Affari generali
- Giustizia e affari interni
- Trasporti, telecomunicazioni e energia

Essendo di natura intergovernamentale, gli Stati membri si turnano nella presidenza degli incontri per un periodo di 6 mesi.

- Unica eccezione nel Consiglio degli Affari Esteri è la presenza di un presidente permanente, ovvero l'ALTO RAPPRESENTANTE PER LA POLITICA ESTERA E DI SICUREZZA COMUNE dell'Unione Europea. L'attuale presidente è l'italiana Federica MOGHERINI.

# LA COMMISSIONE EUROPEA

- Ha ruolo ESECUTIVO.
  Redige proposte di nuovi atti legislativi.

- Come si legge nell'Art. 17 TUE «*promuove l'interesse generale dell'Unione Europea e prende iniziative appropriate a tal fine*».
  Essa assicura il rispetto delle normative europee, attuando politiche e il bilancio dell'UE.

- Garantisce il RISPETTO dei Trattati.

# ELEZIONE DEL PRESIDENTE

- L’elezione del presidente avviene dopo che il Consiglio europeo propone al Parlamento un candidato. Dalle ultime elezioni (2014) è prassi che ogni partito del Parlamento definisca in precedenza il proprio candidato alla presidenza della Commissione.

- Per essere eletto deve ottenere la maggioranza dei membri del Parlamento europeo.

- Dopo essere stato eletto, sceglie i potenziali vicepresidenti (7, inclusi il primo vicepresidente e l’Alto rappresentante dell’Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza) e commissari (20) ognuno incaricato del suo portafoglio: l’elenco dei candidati deve essere approvato dai leader del Consiglio europeo.

- Jean Claude JUNCKER è l’attuale presidente dell’Unione Europea.

- Il presidente definisce l’indirizzo politico della Commissione permettendo una decisione condivisa con i commissari di OBIETTIVI STRATEGICI e PROGGRAMMA ANNUALE di lavoro.

# IL PARLAMENTO EUROPEO

- È l’organo legislativo dell’Unione Europea.
- Viene eletto con suffragio universale diretto.
- È composto da 751 membri eletti per cinque anni (750 eurodeputati + il Presidente del Parlamento europeo).

- Il numero dei seggi per Stato membro dipende dalla popolazione.
- È approssimativamente proporzionale alla popolazione di ciascun Paese membro, secondo i criteri della PROPORZIONALITÀ DIGRESSIVA (minimo 6 seggi per il più piccolo SM) (massimo 96 seggi per il più grande).
- I gruppi parlamentari sono suddivisi in base allo SCHIERAMENTO POLITICO, non in base alla nazionalità

- Il presidente del PE rappresenta il Parlamento nei confronti delle istituzioni europee e del mondo esterno.
  Dà l’approvazione finale del bilancio.

- Antonio TAJANI è l’attuale presidente del Parlamento europeo.

# COMPITI del Parlamento europeo

- Potere LEGISLATIVO (condiviso con il Consiglio dell'Unione europea – codecisione).

- SUPERVISORE:

- controlla le istituzioni, elegge il presidente della Commissione e la approva (o la dimette);
- esamina la Commissione tramite interrogazioni;
- approva i modi in cui sono stati spesi i bilanci dell'UE;

- Ha POTERE DI BILANCIO:

- infatti lo elabora insieme al Consiglio;
- approva il Quadro Finanziario Pluriennale (bilancio a lungo termine)

# Com’è organizzato?

- Ha una propria organizzazione autonoma.
- Il suo lavoro è articolato in due fasi:

COMMISSIONI

SESSIONI PLENARIE

# PROCESSI DECISIONALI

- Formulazione dell’AGENDA (Agenda setting)
- Formulazione delle politiche
- Decision- Making
- Implementazione
- Monitoraggio e Valutazione

- Procedura legislativa ordinaria
- Procedura legislativa speciale

La prima è quella più usata. Codecisione tra Parlamento europeo e Consiglio.

# Le decisioni europee vengono definite per mezzo di QUATTRO STRUMENTI

- REGOLAMENTI
- DIRETTIVE
- DECISIONI

→ VINCOLANTI

- RACCOMANDAZIONI/PARERI → NON VINCOLANTI

# LE COMPETENZE DELL'UE

- Vengono definite nel Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea (Artt. 2-3-4-5-6)
- Competenza Esclusiva: solo l'UE può legiferare.
- Competenza Concorrente: UE e Stati membri possono legiferare e adottare atti giuridicamente vincolanti in tali settori.
- Competenza di Sostegno da parte dell'Unione.

## COMPETENZA ESCLUSIVA (Art. 3 TFUE)

*«…settori in cui solo l'UE può legiferare e adottare atti vincolanti. I paesi dell'UE possono farlo autonomamente solo se autorizzati dall'Unione a rendere esecutivi tali atti. L'UE ha competenza esclusiva nei settori seguenti:*

*- unione doganale;*

*- definizione delle regole di concorrenza necessarie al funzionamento del mercato interno;*

*- politica monetaria per i paesi dell'area euro;*

*- conservazione delle risorse biologiche del mare nel quadro della politica comune della pesca;*

*- politica commerciale comune;*

*- conclusione di accordi internazionali, a determinate condizioni.»*

# COMPETENZA CONCORRENTE (Art. 4 TFUE)

*«…l'Unione e i paesi dell'UE possono legiferare e adottare atti giuridicamente vincolanti. I paesi dell'UE esercitano la propria competenza laddove l'Unione non la esercita o abbia deciso di non esercitarla. La competenza concorrente fra l'Unione e i paesi dell'UE si applica nei seguenti settori:*

*- mercato interno;*

*- politiche sociali, ma solo per gli aspetti definiti specificamente nel trattato;*

*- coesione economica, sociale e territoriale (politiche regionali);*

*- agricoltura e pesca (tranne la conservazione delle risorse biologiche del mare);*

*- ambiente;*

*- protezione dei consumatori;*

*- trasporti;*

*- reti transeuropee;*

*- energia;*

*- spazio di libertà, sicurezza e giustizia;*

*- problemi comuni di sicurezza in materia di sanità pubblica, limitatamente agli aspetti definiti nel TFUE;*

*- ricerca, sviluppo tecnologico, spazio;*

*- cooperazione allo sviluppo e aiuti umanitari.»*

# COMPETENZE DI SOSTEGNO (Art.7 TFUE)

*«…l'Unione può solamente sostenere, coordinare o completare l'azione dei paesi dell'UE. Gli atti dell'Unione giuridicamente vincolanti non devono richiedere l'armonizzazione delle leggi o dei regolamenti dei paesi dell'UE. Le competenze di sostegno si riferiscono ai seguenti settori strategici:*

- *tutela e miglioramento della salute umana;*
- *industria;*
- *cultura;*
- *turismo;*
- *istruzione, formazione professionale, gioventù e sport;*
- *protezione civile;*
- *cooperazione amministrativa.»*

# STRATEGIA EUROPA 2020

TRE priorità di crescita:

- Crescita INTELLIGENTE;
- Crescita INCLUSIVA;
- Crescita SOSTENIBILE.

Un’economia della conoscenza e dell’innovazione, più efficiente sotto il profilo delle risorse, più verde, più competitiva, che favorisce coesione sociale e territoriale.

Per attuare le diverse politiche, tramite la distribuzione di risorse per raggiungere gli obiettivi proposti nelle strategie pluriennali, l'Unione europea mette a disposizione parte del proprio bilancio.

## IL BILANCIO DELL'UNIONE EUROPEA

- Contributo basato su Reddito Nazionale Lordo: una percentuale pari a circa lo 0,7% di ciscun Stato membro. Tale fonte rappresenta il 73% del Budget totale dell'UE.
- Contributo basato sull'IVA: una percentuale pari a circa lo 0,3% dell'IVA raccolta in ciscuno Stato membro. Rappresenta il 13% del budget totale.
- DAZI DOGANALI (o prelievi agricoli) sui prodotti proveniente dell'esterno dell'UE. Rappresenta il 13% del totale.
- ALTRE ENTRATE: come le imposte sulle retribuzioni del personale dell'UE, multe, interessi bancari, contributi ai Paesi Terzi a taluni programmi. Rappresenta l'1% del totale.

# Il bilancio va adottato ogni anno per l'anno successivo, ma viene definito entro i limiti del Quadro Finanziario Pluriennale (QFP).

Fissa gli importi massimi annui (massimali) che l'UE può spendere nei vari settori di intervento (per un periodo di 7 anni) e trasforma le priorità politiche in investimenti. Dà una PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA all'UE a LUNGO TERMINE.

I finanziamenti vengono erogati tramite PROGRAMMI (Europa Creativa, Europa per i Cittadini, Horizion 2020, Erasmus +…) oppure tramite FONDI (diretti e indiretti).

Le voci maggiori riguardano: crescita e occupazione, agricoltura e sviluppo rurale.

# DA EUROPA 2020… AI FONDI COMUNITARI

## I fondi europei finanziano politiche di riequilibrio territoriale e sviluppo settoriale.

Fondi **DIRETTI**

Sono gestiti dalla Commissione Europea a dalle sue agenzie. Bruxelles stabilisce i criteri e i principi di funzionamento dei vari programmi attraverso bandi comunitari che contengono: la descrizione del programma, la dotazione finanziaria, la procedura, i termini di presentazione delle proposte, l'importo del contributo e i criteri di selezione.

Fondi **INDIRETTI**

I fondi indiretti (o strutturali e di investimento) sono erogati dalla Commissione europea attraverso le autorità nazionali o regionali che pubblicano i bandi per la loro assegnazione.
I fondi strutturali hanno come obiettivo prodotti, processi o servizi con un impatto locale e circoscritto alla regione che ha emanato il bando.

I cinque fondi SIE sono:
Fondo europeo per lo sviluppo rurale (**FEASR**), Fondo di coesione (**FC**), Fondo sociale europeo (**FSE**), Fondo europeo di sviluppo regionale (**FESR**), Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca (**FEAMP**).

# *ELEZIONI PER IL PARLAMENTO EUROPEO*

- WHAT? Elezioni per il PE!
- WHO? Cittadini italiani maggiorenni!
- WHEN? Domenica 26 Maggio dalle 7 alle 23!
- WHERE? Presso il proprio seggio elettorale!
- WHY? Votare è un diritto e un dovere civico!
- HOW? Una X sul simbolo della lista; si possono esprimere fino a 3 preferenze (MA alternanza di genere e NO voto disgiunto)

# *CIRCOSCRIZIONI*

- NORD - OVEST (20 SEGGI)
- NORD - EST (14 SEGGI)
- CENTRO (14 SEGGI)
- SUD (17 SEGGI)
- ISOLE (8 SEGGI)

# CIRCOSCRIZIONE NORD - EST

- 14 seggi
- 220 candidati (114 Uomini, 106 Donne)
- 17 liste

# *A LIVELLO NAZIONALE*

73 seggi (+3 post Brexit) su 751 totali

Sistema proporzionale puro

Sbarramento al 4%

# *A LIVELLO EUROPEO*

I gruppi politici del Parlamento europeo sono i gruppi parlamentari cui aderiscono i deputati eletti nei singoli Paesi dell'UE.

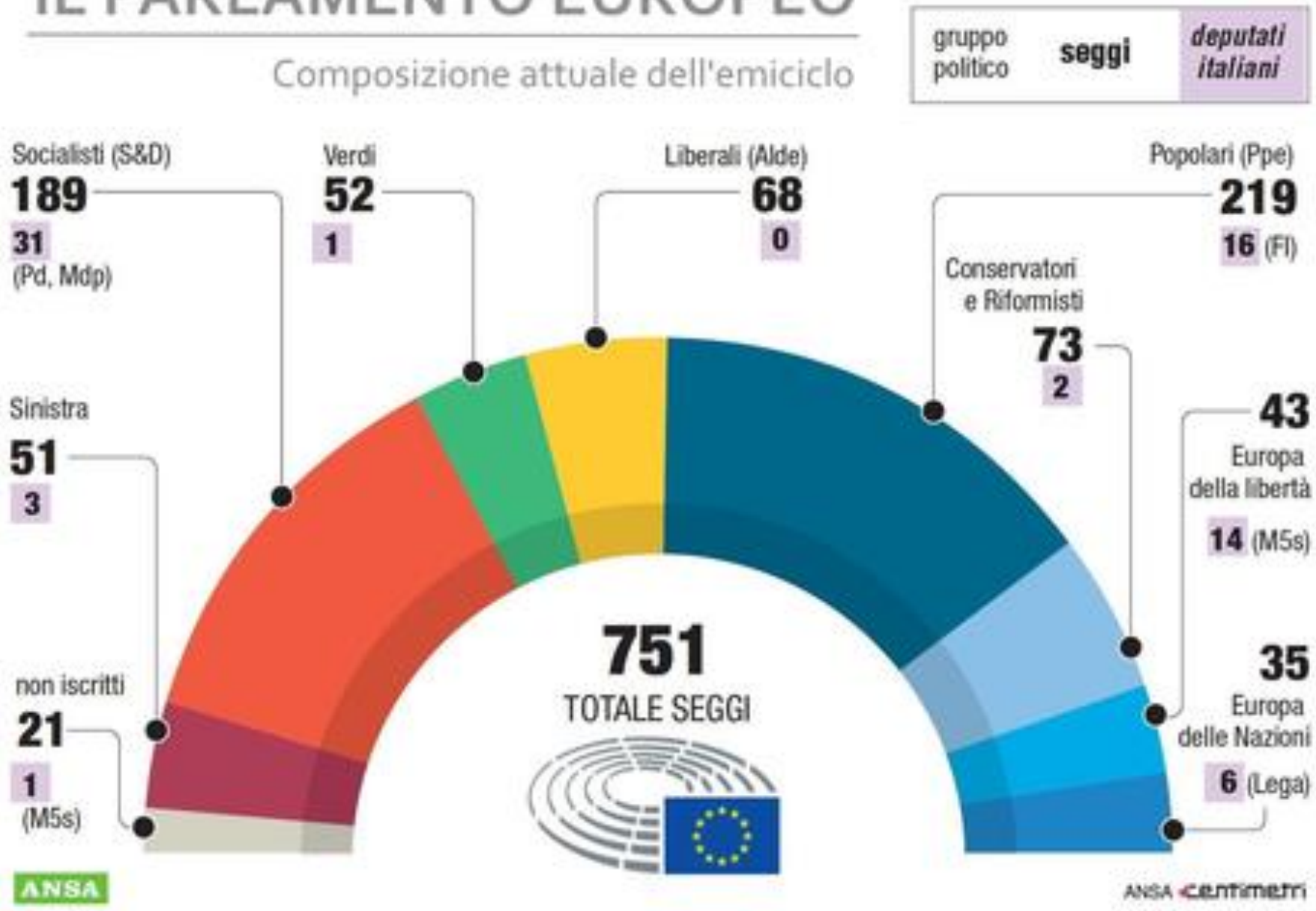
CARATTERISTICHE:

- Transnazionalità
- Affinità politica (NO in base a nazionalità)
- Minimo 25 membri appartenenti a 1/4 degli SM
- Gruppo dei non iscritti

# COMPOSIZIONE PE 2014-2019

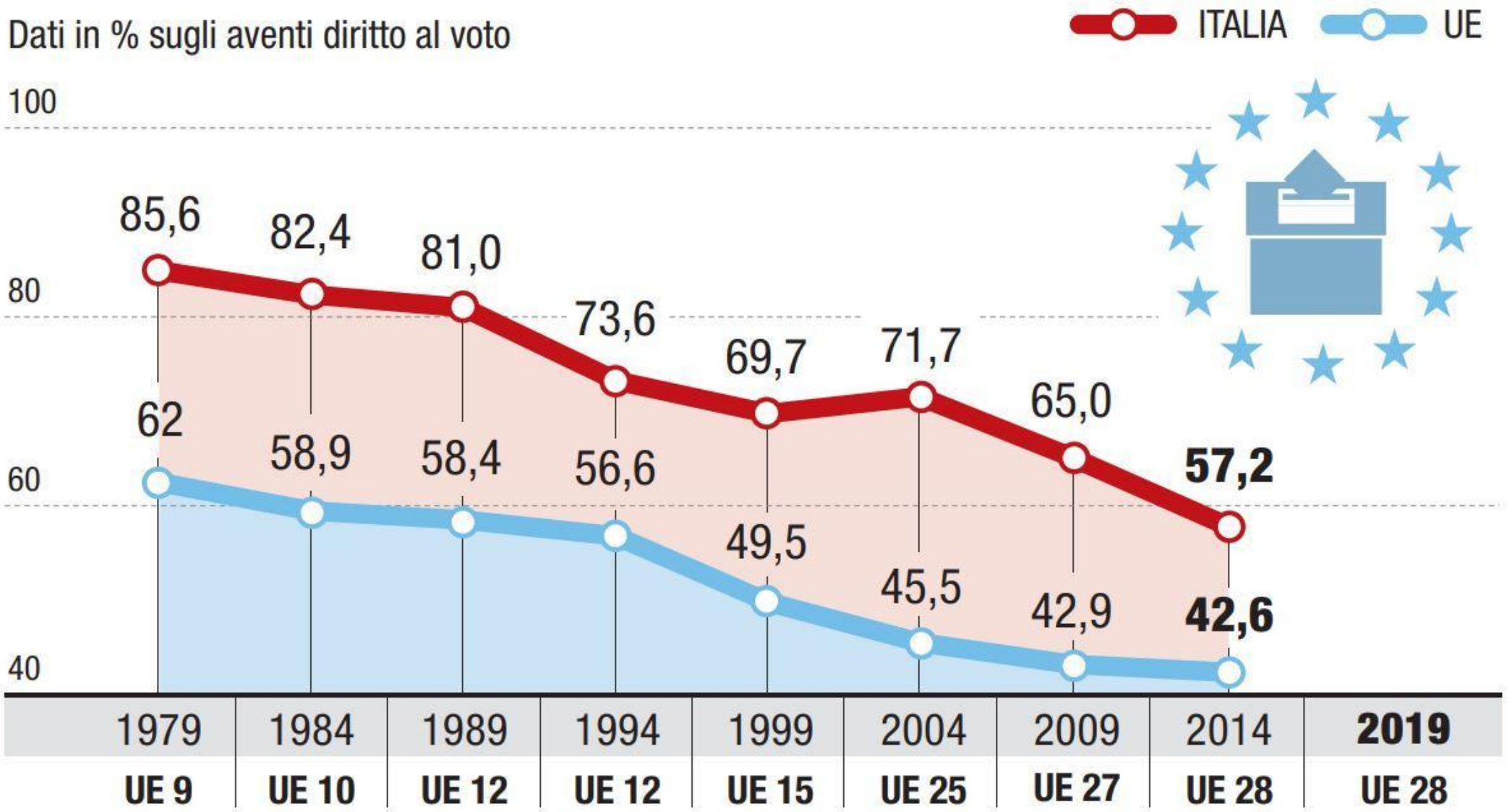
# IL PARLAMENTO EUROPEO

Composizione attuale dell'emiciclo



# L'affluenza alle Europee

Dati in % sugli aventi diritto al voto




Fonte: Parlamento europeo

ANSA centimetri

# *ALCUNE CURIOSITÀ SUL PE…*

- BREXIT. Eurodeputati da 751 a 705. UK ha 73 seggi, 46 vengono eliminati e 27 redistribuiti tra SM (3 a Italia).

- SPITZENKANDIDATEN ("candidati di punta"). Il principale candidato del partito politico con più seggi nel PE diventa Presidente della Commissione. Meccanismo non previsto dai trattati ma nato da accordo fra capi di Stato e di Governo degli SM per rafforzare la legittimità democratica

# *…E SULL'UNIONE EUROPEA*

- BANDIERA. 12 stelle dorate su sfondo blu
- INNO. Inno alla gioia
- MOTTO. Unita nella diversità
- FESTA DELL'EUROPA. 9 Maggio

## ***LINK UTILI***

*COSA FA UE PER NOI* https://what-europe-does-for-me.eu/it/portal

*LISTE ITALIANE CANDIDATE AL PE* https://lospiegone.com/2019/05/19/europa27-italia/

*GRUPPI POLITICI EUROPEI* http://www.europarl.europa.eu/about-parliament/it/organisation-and-rules/organisation/political-groups

*PARLAMENTO EUROPEO* http://www.europarl.europa.eu/portal/it

*STAVOLTA VOTO* https://www.stavoltavoto.eu/

# GRAZIE PER L’ATTENZIONE!